

PROTOKÓŁ NR 8/2017

Z POSIEDZENIA KOMISJI PORZĄDKU PRAWNEGO I PUBLICZNEGO
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia 19 czerwca 2017 roku
pod przewodnictwem radnej Katarzyny Zarębskiej,
które odbyło się w siedzibie Straży Miejskiej we Włocławku ul. Bojańczyka 11

Proponowany porządek obrad:

1. Sprawy organizacyjne:
 - a) otwarcie obrad,
 - b) stwierdzenie quorum,
 - c) przyjęcie protokołu nr 7 z dnia 24.05.2017r.,
 - d) zmiany do porządku obrad.
2. Zapewnienie bezpieczeństwa młodzieży szkolnej miasta w okresie wakacji w 2017 roku, program „Bezpieczne wakacje”.
3. Realizacja zadań monitoringu miejskiego i perspektywy jego dalszego rozwoju.
4. Informacja Komendanta Straży Miejskiej o realizacji zadań jednostki za okres od 01.01 do 31.05. br. wraz z kierunkami oraz perspektywą rozwoju działalności w roku 2017.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia składów osobowych stałych komisji Rady Miasta.
6. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

A.1

Sprawy organizacyjno - porządkowe.

W posiedzeniu, któremu przewodniczyła **radna Katarzyna Zarębska Przewodnicząca Komisji** udział wzięli członkowie Komisji oraz goście wg listy obecności stanowiącej załącznik do niniejszego protokołu. O godzinie 8:30 Przewodnicząca Komisji otworzyła obrady i po powitaniu członków Komisji oraz gości, złożyła podziękowanie dla Komendanta Straży Miejskiej Bogdana Mielniczek za udostępnienie sali w celu przeprowadzenia obrad Komisji. Poinformowała, iż zgodnie z listą obecności w posiedzeniu uczestniczy 4 członków Komisji, co stanowi quorum i pozwala na podejmowanie prawomocnych decyzji. Ponadto Przewodnicząca Komisji poinformowała, iż w Biurze Rady Miasta znajdował się do wglądu protokół nr 7 z dnia 24.05.2017 roku, z którym członkowie mogli się zapoznać i wnieść swoje uwagi. Przewodnicząca Komisji zapytała radnych czy są uwagi do ww protokołu. Wobec braku uwag ze strony członków Komisji, w drodze głosowania, protokół został przyjęty jednomyślnie. Następnie Przewodnicząca poinformowała członków Komisji o rozszerzeniu porządku obrad o punkt dotyczący projektu uchwały zmieniającej uchwałę w

sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta Włocławek, natomiast punkt 7 to sprawy bieżące i wolne wnioski. Wobec powyższego Komisja podjęła obrady według zmienionego porządku obrad.

Ad.2

Zapewnienie bezpieczeństwa młodzieży szkolnej miasta w okresie wakacji w 2017 roku, program „Bezpieczne wakacje”.

Wprowadzenia do tematu dokonała Pani Edyta Olszewska Specjalista Profilaktyki Społecznej KMP, która odniosła się do wcześniej przesłanej informacji dot. realizacji działań w ramach akcji „Bezpieczne Wakacje 2017”. W związku z tym, dnia 7 czerwca br. na włocławskiej przystani odbyły się pokazy ratownictwa organizowane wspólnie z KWP w Bydgoszczy. W spotkaniu uczestniczyli Policjanci, ratownicy WOPR, Straż Miejska, ratownicy medyczni. Uczniom zaprezentowano pokazy ratownictwa na wodzie, udzielanie pierwszej pomocy przedmedycznej oraz pokaz sprzętu motorowodnego i ratowniczego. W pokazie tym wzięło udział ok. 550 dzieci i młodzieży. Ponadto dla najmłodszych dzieci zorganizowano akcję pod nazwą „Opaska dla Bobaska”. Akcja jest inicjatywą Wydziału Prewencji, której celem jest troska o bezpieczeństwo najmłodszych mieszkańców naszego miasta oraz zapobieganie zagubieniom się dzieci. W ramach akcji rozdawane będą dzieciom silikonowe opaski na rękę, na których rodzic/opiekun będzie mógł wpisać numer telefonu, na który w razie zagubienia się dziecka będzie można zadzwonić i w szybki sposób ustalić miejsce pobytu opiekuna. „Opaska dla Bobaska to nie tylko rozdawanie opasek dla dzieci, ale również pogadanki w przedszkolach na temat unikania zagrożeń w czasie wakacji oraz działania skierowane do rodziców. Organizowane są obecnie pogadanki w szkołach na temat bezpiecznych wakacji, na których omawiane są ryzykowne zachowania dzieci i młodzieży np. popadanie w jakieś uzależnienia, pierwsze kontakty z alkoholem, palenie papierosów oraz zażywanie środków odurzających, a także przeciwdziałanie przestępczości nieletnich. W czasie wakacji realizowane będą spotkania z młodzieżą przebywającą na obozach i koloniach. Wzmoczone będą działania na drodze, kontrolujące stan trzeźwości kierujących pojazdami, rowerami, kontrole stanu technicznego autokarów przewożących dzieci do miejsc wypoczynku, kontrole prędkości, itp.

W uzupełnieniu informacji aspirant Marcin Borowy z KWP dodał, że wspólnie z Państwową Strażą Pożarną oraz Wodnym Ochotniczym Pogotowiem Ratunkowym w ramach akcji „Bezpieczny akwen” zaplanowano przeprowadzenie kontroli akwenów wodnych przy użyciu sprzętu specjalistycznego w miejscach wypoczynku.

Następnie głos zabrał Komendant Straży Miejskiej Pan Bogdan Mielniczek informując, iż Straż Miejska w ramach bezpieczeństwa młodzieży szkolnej objęła kontrolą miejsca gromadzenia się młodzieży szkolnej, czyli: parki miejskie, skwery oraz inne znane Straży Miejskiej miejsca zgromadzeń. Po zakończeniu roku szkolnego Patrol Szkolny uczestniczy w organizowanych przez placówki wychowawcze półkoloniach, gdzie udzielane są informacje o pracy Straży Miejskiej, a także o podstawowych zasadach bezpiecznych zachowań. Straż Miejska będzie współuczestniczyła w festynach, rajdach oraz innego rodzaju

przedsięwzięciach organizowanych przez fundacje, a także inne podmioty organizujące zbiorowy wypoczynek dzieci i młodzieży. Kontrolowane będą placówki handlowe pod kątem przestrzegania trzeźwości, ze szczególnym uwzględnieniem respektowania zakazu sprzedaży alkoholu oraz wyrobów tytoniowych osobom nieletnim. Ponadto będzie prowadzony nadzór i monitoring miejskiego kąpieliska nad Jeziorem Czarnym.

Natomiast Dyrektor Wydziału Edukacji Pani Agnieszka Białopiotrowicz poinformowała, że Wydział Edukacji w przygotowanej Informacji na temat bezpieczeństwa dzieci i młodzieży przedstawił szereg działań, jakie podjęto już w miesiącu czerwcu. Uczniowie uczestniczyli w pogadankach i pokazach profilaktyczno – edukacyjnych prowadzonych przez przedstawicieli WOPR, Policji i Straży Miejskiej. Organizowane były następujące akcje np. akcja „Bezpieczne Wakacje” organizowane przez Wydział Prewencji na wodach i obszarach przywodnych Komendy Miejskiej Policji we Włocławku, akcja „Odblaskiem po oczach” mająca na celu zapewnienie bezpieczeństwa w trakcie poruszania się po drogach, akcja „Stop mowie nienawiści” przy współpracy z Centrum Edukacji Obywatelskiej, a także akcje prozdrowotne, np.: „Nie taki straszny stres”, „Honorowe krwiodawstwo” czy „Światowy dzień rzucania palenia”. Ponadto zorganizowano spotkanie pedagogów i dyrektorów szkół z funkcjonariuszami Wydziału Prewencji dotyczące gry komputerowej „Niebieski, błękitny wieloryb” i zagrożeń, jakie z tego tytułu mogą wypływać. Przez okres wakacji czynne będą wszystkie Orliki, część szkół bierze udział w projekcie „Wakacje z Anwilem”, natomiast w dwóch szkołach organizowane są półkolonie. Ponadto realizacją objęto zalecenia Rzecznika Praw Dziecka i służb porządkowych wskazujące, w jaki sposób poradzić sobie w nieprzewidzianych sytuacjach podczas pobytu w górach, nad wodą, na słońcu oraz zasady bezpiecznej jazdy na rowerze. W przypadku dzieci ze szkół podstawowych przypominano również zasady bezpiecznego spędzania wakacji w domu, w tym także jak się zachować, gdy ktoś obcy puka do drzwi.

Po zakończonych wypowiedziach, Przewodnicząca Komisji otworzyła dyskusję:

W dyskusji udział wzięli:

Radny Rafał Sobolewski zaproponował złożenie wniosku do Komendanta Policji o przedstawienie sprawozdania z wykorzystania środków, jakie Policja otrzymała na dodatkowe patrole z uwzględnieniem wykazu imprez i innych zdarzeń, podczas których były przeprowadzone.

Przewodnicząca Komisji poprosiła o pisemne złożenie wniosku przez radnego Sobolewskiego i następnie przegłosowanie wniosku.

Wobec braku innych zgłoszeń radnych do dyskusji, Przewodnicząca Komisji Porządku Prawnego i Publicznego przeszła do realizacji kolejnego punktu porządku obrad.

Ad.3

Realizacja zadań monitoringu miejskiego i perspektywy jego dalszego rozwoju.

Ad.4

Informacja Komendanta Straży Miejskiej o realizacji zadań jednostki za okres od 01.01 do 31.05. br. wraz z kierunkami oraz perspektywą rozwoju działalności w roku 2017.

Komendant Straży Miejskiej Bogdan Mielniczek dokonał wprowadzenia do punktu 3 i 4 porządku obrad. Poinformował, że wiodącą kategorią naruszeń prawa jest grupa wykroczeń

następczych i towarzyszących spożywaniu alkoholu. Wykroczenia te mają bardzo negatywny wpływ na percepcję poczucia bezpieczeństwa przez mieszkańców. W roku 2015 było 677 przypadków osób nietrzeźwych, w tym konwoje do szpitala 324, konwoje do Komendy Policji Miejskiej 237 i konwoje do miejsc zamieszkania 116. W roku 2016 ilość konwoji wzrosła prawie o 200 przypadków, w 2017 rok, za okres 5 miesięcy również jest widoczna tendencja zwyżkowa tych przypadków. W 2015 roku dokonano 821 wykroczeń przeciwko obyczajności publicznej, natomiast w 2016 roku 988. Liczba wykroczeń przeciwko urządzeniom użyteczności publicznej zmniejszyła się. Wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji odnotowano za 2017 rok 18, główny problem stanowi parkowanie samochodów. Straż Miejska nie ma podstaw do interwencji z powodu braku odpowiedniego oznakowania organizacji ruchu. Wykroczenia penalizowane w innych ustawach to przede wszystkim ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Zmniejszyła się liczba karanych osób za utrzymanie porządku i czystości w gminach. W dalszej części Pan Komendant odniósł się do programu „Zero tolerancji dla nietrzeźwości” stwierdzając, że taki program nie powinien być finansowany doraźnie, czy na okrojonym poziomie, ale w sposób systematyczny i na odpowiednim poziomie gdyż skala problemu wynika z konieczności podjęcia odpowiednich działań do natężenia występujących działań. Ponadto Komendant odniósł się do monitoringu miejskiego, stwierdzając, iż, istotą systemu monitoringu jest poszerzenie bezpiecznej przestrzeni, a tym samym skuteczniejszej eliminacji zjawisk zakłócających bezpieczeństwo, ład i porządek publiczny z przestrzeni społecznej. W mieście funkcjonuje 57 punktów kamerowych, które usytuowane są w centrum miasta. Ponadto planowana jest rozbudowa monitoringu w okręgu Małe Południe o 9 punktów kamerowych. W dalszej części rozwoju monitoringu planowane jest sukcesywne przechodzenie na łączność światłowodową systemu w celu eliminacji zdarzeń powodowanych przez podatną na zakłócenia łączność radiową. W związku z powyższym konieczne jest zatrudnienie dodatkowych osób na stanowiska operatorskie w celu skuteczności i użyteczności systemu monitoringu. Dodatkowo wprowadzono dwa patrole interwencyjne, które są do dyspozycji dyżurnego i monitoringu. Zadaniem patrolu jest szybkie przybycie na miejsce zdarzenia i podjęcie odpowiednich działań. Kolejnym ważnym elementem działań Straży Miejskiej jest czynne uczestnictwo Patrolu Szkolnego, w ramach, którego w roku 2015 przeprowadzono 189 prelekcji, w roku 2016 - 639. Działaniami edukacyjnymi objęto w roku 2015 - 5613 osób, natomiast w roku 2016 – 13774. Wzrosła liczba osób sprawdzających własną trzeźwość, nałożono 138 mandatów karnych i zwiększyła się liczba blokad na auta. Komendant Straży Miejskiej Bogdan Mielniczek podsumowując 5 miesięcy roku 2017 dodał, że leżący człowiek i spożywanie alkoholu oraz bójki i pobicia to największy problem miasta. Straż Miejska w planie na 2017 rok ma za zadanie kontynuowanie programu „Zero tolerancji dla nietrzeźwości”, realizację działań patrolu szkolnego, patrolu ekologicznego, którego obszar czynności będzie dotyczył aspektów proekologicznych, natomiast w roku 2018 planowany jest remont pomieszczenia dyżurnego Straży Miejskiej, bądź nadbudowa części garażowej budynku siedziby Straży Miejskiej w celu uzyskania dodatkowego pomieszczenia dla zarządzania kryzysowego miasta.

Po zakończonej wypowiedzi Komendanta Straży Miejskiej, Przewodnicząca Komisji zapytała jak obecnie działa Centrum Zarządzania Kryzysowego po zamknięciu Urzędu.

Dariusz Niemczyk z Wydziału Zarządzenia Kryzysowego odpowiedział, że po zakończonej pracy, pracownicy WZK są pod telefonami, a całodobową służbę dyżurną pełni Straż Miejska. Wobec braku innych głosów w dyskusji Przewodnicząca Komisji poddała pod głosowanie informację dot. Realizacji zadań monitoringu miejskiego i perspektywy jego dalszego rozwoju.

W wyniku głosowania przeprowadzonego w obecności 4 członków Komisji, za przyjęciem w/w Informacji radni opowiedzieli się jednomyślnie, pozytywnie.

Następnie Przewodnicząca poddała pod głosowanie drugą Informację Komendanta Straży Miejskiej o realizacji zadań jednostki za okres od 01.01 do 31.05. br. wraz z kierunkami oraz perspektywą rozwoju działalności w roku 2017.

W wyniku głosowania przeprowadzonego w obecności 4 członków Komisji, za przyjęciem w/w Informacji radni opowiedzieli się jednomyślnie, pozytywnie.

W dalszej części posiedzenia, Przewodnicząca Komisji odczytała wniosek radnego Rafała Sobolewskiego skierowany do Komendanta Miejskiego Policji. Następnie poddała pod głosowanie ww wniosek.

W wyniku przeprowadzonego głosowania w obecności 4 członków Komisji, za przyjęciem wniosku radni opowiedzieli się jednomyślnie, pozytywnie.

Ponadto Przewodnicząca Komisji poddała pod głosowanie Informację dot. zapewnienia bezpieczeństwa młodzieży szkolnej miasta w okresie wakacji w 2017 roku, program „Bezpieczne wakacje”.

W wyniku głosowania przeprowadzonego w obecności 4 członków Komisji, za przyjęciem w/w Informacji radni opowiedzieli się jednomyślnie, pozytywnie.

Wniosek stanowi załącznik do protokołu.

Ad.5

Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia składów osobowych stałych komisji Rady Miasta z autopoprawką.

Wprowadzenia do tematu dokonała Dyrektor Biura Rady Miasta Pani Małgorzata Feliniak informując, iż zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do kompetencji Rady Miasta należy powoływanie komisji stałych oraz ustalanie ich składów osobowych. Projekt uchwały wynika z realizacji wniosku złożonego przez Radną Agnieszkę Chmielewską, która zrezygnowała z pracy w Komisji Porządku Prawnego i Publicznego oraz autopoprawka z realizacji wniosku złożonego przez Radnego Jarosława Chmielewskiego, który zgłosił akces do pracy w Komisji Zdrowia, Rodziny i Opieki Społecznej. W imieniu Pana Przewodniczącego prosi o pozytywne zaopiniowanie przedłożonego projektu.

Wobec braku zgłoszeń radnych do zabrania głosu w dyskusji, Przewodnicząca radna Katarzyna Zarębska poddała pod głosowanie projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia składów osobowych Komisji Rady Miasta wraz z autopoprawką.

W wyniku przeprowadzonego głosowania za wydaniem pozytywnej opinii opowiedziało się 3 członków Komisji, przy braku głosów przeciwnych i braku głosów wstrzymujących się.

W głosowaniu wzięło udział 3 członków Komisji.

Opinia stanowi załącznik do protokołu.

Ad.6

Projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta Włocławek.

Wprowadzenia do tematu dokonała Dyrektor Wydziału Rozwoju Miasta Pani Alicja Dworzańska, informując, że w projekcie uchwały doprecyzowano miejsca, w których ze względu na szczególny charakter wprowadza się stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych oraz dookreślono obiekty chronione. W dotychczasowej uchwale zakaz dotyczył: -§ 3 ust 1lit. B) tylko kąpielisk, a § 3 ust 1 lit. c) był w brzmieniu „obiektów sportowych” i rekreacyjnych z wyjątkiem usytuowanych tam lokali pełniących funkcję hotelową lub gastronomiczną, będących miejscami przeznaczonymi do spożycia napojów alkoholowych w miejscu ich sprzedaży”. W związku z budową nowych obiektów sportowo-rekreacyjnych z możliwością prowadzenia różnych usług towarzyszących, przedkładana zmiana jest konieczna zarówno z punktu widzenia organu wydającego decyzje zezwalające na sprzedaż napojów alkoholowych jak i przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą. W § 3 ust. 4 wskazano, gdzie sprzedaż nie może być usytuowana, uchylono również § 3 ust.5, gdyż nie był to wymóg wynikający z ustawy, każdy punkt sprzedaży, czyli gastronomiczny ogródek musi otrzymać zezwolenie, jeśli już nie wynika ze zezwolenia w danym punkcie prowadzonym przy, „ogródek przy punkcie”, a jeśli jest odrębny, będzie wynikał z takiego samego zezwolenia jak każdy inny punkt sprzedaży napojów alkoholowych. Radny Janusz Dębczyński dopytał czy w związku z tym potrzebne będą dwa odrębne zezwolenia, na ogródek i na restaurację.

Dyrektor Wydziału odpowiedziała, że w tej sytuacji potrzebne będzie jedno zezwolenie, jeśli restaurator będzie chciał prowadzić odrębnie ogródek, nie przy restauracji, wtedy jest potrzebne zezwolenie takie jak na prowadzenie gastronomii.

W imieniu Pana Prezydenta prosi o pozytywne zaopiniowanie przedłożonego projektu uchwały.

Po zakończonej wypowiedzi, Przewodnicząca otworzyła dyskusję.

W dyskusji udział wzięli:

Radny Janusz Dębczyński w nawiązaniu do wypowiedzi Pana Komendanta Straży Miejskiej o alarmujących problemach związanych z nadużywaniem alkoholu w miejscach publicznych zapytał czy radykalne zmniejszenie punktów sprzedaży z 220 do 100, spowodowałoby zmniejszenie sprzedaży napojów alkoholowych i zdarzeń towarzyszących spożywaniu alkoholu.

Komendant Straży Miejskiej Bogdan Mielniczek odpowiedział, że zapewne poprzez ograniczenie dostępu oraz zmniejszenie takich punktów sprzedaży tak by było. Zgłoszenia przyjmowane od mieszkańców miasta o zakłócaniu porządku, piciu alkoholu zlokalizowane są przede wszystkim wokół sklepów całodobowych. Po przybyciu funkcjonariuszy Straży Miejskiej, osobom spożywającym wcześniej alkohol, które już nie piją, bądź odstawiły butelki albo się już rozeszły, nie można udowodnić popełnianych czynów. Funkcjonariuszom kontrolującym brakuje środków prawnych, aby odpowiednio w danej sytuacji reagować.